

Uchwała XLIII/614/18
Rady Gminy Dopiewo
z dnia 25 czerwca 2018 r.

w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Dopiewo w sprawie budżetu obywatelskiego.

Na podstawie art. 5a ust. 2 i 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) Rada Gminy Dopiewo uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Dopiewo w sprawie przeznaczenia części wydatków budżetu Gminy na cele wskazane przez mieszkańców, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Konsultacje, o których mowa w ust. 1 nazywane są dalej budżetem obywatelskim.

§ 2. Budżet obywatelski ma charakter cykliczny, powtarzany jest w kolejnych latach.

§ 3. Na realizację budżetu obywatelskiego Gminy Dopiewo przeznaczają się środki finansowe wyodrębnione w budżecie lub wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dopiewo.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dopiewo.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.



Przewodniczący
Rady Gminy Dopiewo
Leszek Nowaczyk

Uzasadnienie

Budżet obywatelski, w którym powierza się mieszkańcom prawo rozdysponowania części środków z budżetu gminnego na cele, które oni sami uznają za najważniejsze, jest narzędziem skutecznego budowania społeczeństwa obywatelskiego. Pozwala on mieszkańcom Gminy Dopiewo uczestniczyć bezpośrednio w projektowaniu części lokalnych wydatków. Zgodnie z zasadami określonymi w projekcie, władze samorządowe oddają pewną część budżetu do dyspozycji mieszkańcom, którzy sami rekomendują, na co przeznaczyć pieniądze w swojej gminie.

Inauguracja budżetu obywatelskiego, pod nazwą tzw. Dopiewskiego Budżetu Obywatelskiego, miała miejsce w 2016 r. Edycja 2018 jest trzecią w historii. Wprowadzone tą uchwałą zmiany mają na celu wyrównanie szans na realizację projektów z sołectw mniejszych pod względem liczby mieszkańców:

- 1) Zwiększa się o 100% pulę środków przeznaczonych do wykorzystania na realizację projektów zgłoszonych przez mieszkańców i wyłonionych przez mieszkańców do realizacji w drodze głosowania. W stosunku do wcześniejszych dwóch edycji pula tej edycji wzrasta ze 150 tys. zł do 300 tys. zł.
- 2) Gmina Dopiewo zrealizuje projekty wyłonione w głosowaniu w ramach trzech grup sołectw. Podział sołectw na grupy jest nowością w tej edycji. Każdej z grup przypisana jest część puli.
 - Grupa I - obejmuje sołectwa: Dopiewo, Dąbrówka, Skórzewo (sołectwa o liczbie mieszkańców 3000 lub więcej) - limit środków 145.000 zł, koszt realizacji projektu nie może być wyższy niż 145.000 zł oraz niższy niż 50.000 zł,
 - Grupa II - obejmuje sołectwa: Dąbrowa, Dopiewiec, Konarzewo, Pałędzie, Zakrzewo (sołectwa o liczbie mieszkańców mniejszej niż 3000 i większej niż 1250) - limit środków 95.000 zł, koszt realizacji projektu nie może być wyższy niż 95.000 zł oraz niższy niż 25.000 zł,
 - Grupa III - obejmuje sołectwa: Gołuski, Trzcielina, Więckowice (sołectwa, w których liczba mieszkańców największej miejscowości sołectwa nie przekracza 1000 lub wszystkie miejscowości wchodzące w skład sołectwa mają mniej niż 1250 mieszkańców) - limit środków 60.000 zł, koszt realizacji projektu nie może być wyższy niż 60.000 zł oraz niższy niż 15.000 zł.
- 3) Każdemu mieszkańcowi przysługuje jeden głos, który może oddać na dowolny projekt, ale stosuje się współczynnik korygujący, który wyrównuje szanse projektów z dotyczących różnych sołectw, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców tych sołectw - w ramach grupy sołectw.
- 4) Prawo składania projektów przysługuje mieszkańcom pełnoletnim, a poszerzeniu uczestnictwa sprzyja obniżenie wieku uprawniającego do głosowania i popierania składanych projektów na tzw. listach poparcia - z ukończonego 18. roku życia w dwóch poprzednich edycjach na ukończony 16. rok życia.

Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych w sprawie budżetu obywatelskiego Gminy Dopiewo

Słownik pojęć

Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) Gminie – należy przez to rozumieć Gminę Dopiewo;
- 2) mieszkańcach – należy przez to rozumieć osoby zameldowane (na stałe i czasowo) na terenie Gminy Dopiewo;
- 3) Wójcie – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Dopiewo;
- 4) wnioskodawcy – należy przez to rozumieć osobę zgłaszającą propozycję zadania.

Postanowienia ogólne

§ 1. Poprzez budżet obywatelski rozumie się wydzieloną część środków budżetu Gminy, o której wydatkowaniu w sposób wiążący w trakcie konsultacji społecznych, decydują mieszkańcy.

§ 2. W ramach budżetu obywatelskiego mogą być zgłaszane projekty realizujące zadania własne gminy.

§ 3. Przedsięwzięcia finansowane z budżetu obywatelskiego muszą być ogólnodostępne, służące mieszkańcom Gminy Dopiewo.

§ 4. Realizacja zadań wybranych w głosowaniu następuje po ich ujęciu w budżecie lub wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

§ 5. Środki budżetu obywatelskiego wynoszą w każdym roku 300.000,00 zł.

§ 6. Projekty zgłaszane do budżetu obywatelskiego dzieli się na 3 kategorie:

- 1) zadania w ramach grupy I, obejmującej sołectwa: Dopiewo, Dąbrówka, Skórzewo (sołectwa o liczbie mieszkańców 3.000 lub więcej) - limit środków 145.000 zł,
- 2) zadania w ramach grupy II, obejmującej sołectwa: Dąbrowa, Dopiewiec, Konarzewo, Pałędzie, Zakrzewo (sołectwa o liczbie mieszkańców mniejszej niż 3000 i większej niż 1250) - limit środków 95.000 zł,
- 3) zadania w ramach grupy III, obejmującej sołectwa: Gołuski, Trzcielina, Więckowice (sołectwa, w których liczba mieszkańców największej miejscowości sołectwa nie przekracza 1000 lub wszystkie miejscowości wchodzące w skład sołectwa mają mniej niż 1250 mieszkańców) - limit środków 60.000 zł.

§ 7. Realizacja zadań w ramach budżetu obywatelskiego odbywa się w cyklu jednorocznym albo wieloletnim, na zasadach określonych ustawą o finansach publicznych.

§ 8. Wdrożenie i realizacja budżetu obywatelskiego składa się z następujących etapów:

- 1) kampanii informacyjnej;
- 2) zgłaszania propozycji zadań;
- 3) weryfikacji zgłoszonych propozycji zadań;
- 4) głosowania;
- 5) monitorowania realizacji przyjętych zadań.

Zgłaszanie propozycji projektów

§ 9. 1. Propozycję projektu do zrealizowania w ramach budżetu obywatelskiego może zgłosić każdy mieszkaniec, który w dniu jej składania ukończył 18 lat. Zgłoszona propozycja powinna dotyczyć terytorialnie sołectwa będącego miejscem zamieszkania tego mieszkańca.

2. Do ważności zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, konieczne jest poparcie propozycji zadania przez co najmniej 15 mieszkańców, którzy ukończyli 16 rok życia.

3. Wzór formularza zgłoszenia, wzór listy poparcia, sposób i miejsce ich udostępnienia oraz terminy i szczegółowe zasady i tryb składania wypełnionych formularzy określi Wójt w drodze zarządzenia.

§ 10. 1. Wójt informuje mieszkańców o terminie składania zgłoszeń propozycji zadań do budżetu obywatelskiego co najmniej na 7 dni przed rozpoczęciem tego terminu.

2. Czas na składanie propozycji zadań do budżetu obywatelskiego nie może być krótszy niż 30 dni.

3. Zgłoszone propozycje zadań są podawane do publicznej wiadomości za pośrednictwem strony internetowej. Lista zadań zawiera nazwę zadania oraz imię i nazwisko wnioskodawcy.

§ 11. 1 W celu ułatwienia mieszkańcom przygotowania zgłoszeń propozycji zadań, w szczególności w zakresie informacji o własności gruntów i oszacowania kosztów realizacji zadań Wójt umożliwia konsultacje ze wskazanymi pracownikami Urzędu i jednostek organizacyjnych Gminy.

2. Szacunkowy koszt zgłaszanego projektu (w każdej z trzech kategorii) musi zawierać jeden z wymienionych elementów składowych: kosztorys ofertowy, wydruk oferty ze strony internetowej Wykonawcy lub innego rodzaju ofertę Wykonawcy. Wartość załączonego kosztorysu ofertowego lub oferty wykonawcy musi być zbieżne z wartością projektu podaną w zgłoszeniu. Nie jest dopuszczalne składanie kosztorysów lub ofert alternatywnych.

3. W przypadku projektów obejmujących organizację wszelkiego rodzaju konkursów, ligi, turniejów, przeglądów itp. w skład kosztu szacunkowego zgłoszonego projektu nie mogą wchodzić żadne nagrody finansowe.

4. Koszt realizacji propozycji zadania:

1) w przypadku zadań dla sołectw grupy I koszt nie może być wyższy niż 145.000 zł oraz niższy niż 50.000 zł;

2) w przypadku zadań sołectw grupy II koszt nie może być wyższy niż 95.000 zł oraz niższy niż 25.000 zł;

3) w przypadku zadań sołectw grupy III koszt nie może być wyższy niż 60.000 zł oraz niższy niż 15.000 zł.

§ 12. Wnioskodawcy przysługuje prawo wycofania złożonej propozycji zadania, nie później jednak niż na 7 dni przed rozpoczęciem głosowania.

Weryfikacja zgłoszonych zadań

§ 13. 1. Zgłoszone przez wnioskodawców propozycje zadań do budżetu obywatelskiego podlegają weryfikacji formalnej oraz prawnej.

2. Weryfikacji dokonują właściwe komórki organizacyjne Urzędu Gminy.

3. Weryfikacja odbywa się na podstawie kryteriów wskazanych w § 9 ust. 1-2 i § 14.

§ 14. 1. Zgłoszenia propozycji zadań do budżetu obywatelskiego muszą:

- 1) obejmować działania zgodne z obowiązującym prawem oraz stanowiące zadania własne Gminy określone w ustawie o samorządzie gminnym;
 - 2) dotyczyć zadań zlokalizowanych na terenie ogólnodostępnym, na którym Gmina może zgodnie z prawem wydatkować środki publiczne.
2. W ramach procedury budżetu obywatelskiego nie mogą być realizowane zadania, które:
- 1) nie spełniają kryterium ogólnodostępności dla mieszkańców całej Gminy;
 - 2) mają budżet niezgodny z limitami finansowymi wskazanymi w § 11 ust. 4;
 - 3) po realizacji generowałyby koszty niewspółmiernie wysokie w stosunku do wartości zgłoszonego zadania;
 - 4) w dniu zgłoszenia stoją w sprzeczności z obowiązującymi w gminie planami, strategiami i programami, w tym w szczególności z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej i innymi uchwałami Rady i zarządzeniami Wójta;
 - 5) naruszałyby obowiązujące przepisy prawa, prawa osób trzecich, w tym prawa własności;
 - 6) zakładają realizację jedynie części zadania (np. wykonanie wyłącznie projektu przedsięwzięcia).

§ 15. 1. Zgłoszenia niespełniające wymogów formalnych mogą zostać uzupełnione przez wnioskodawców w terminie 5 dni od daty doręczenia wnioskodawcy informacji drogą mailową o zakresie koniecznych uzupełnień. W przypadku nie uzupełnienia zgłoszenia nie podlega ono dalszemu procedowaniu.

2. Zgłoszenia spełniające wymogi formalne przekazywane są właściwym komórkom organizacyjnym Urzędu lub jednostkom organizacyjnym Gminy Dopiewo, w celu dokonania analizy prawnej możliwości realizacji zaproponowanych przedsięwzięć.

3. W przypadku niejasności dotyczących w szczególności opisu projektu Wójt zwraca się do wnioskodawcy o dodatkowe informacje lub wyjaśnienia.

4. Zgłoszenia, których wnioskodawcy nie uzupełnili informacji lub nie udzielili wyjaśnień pozwalających dokonać analizy prawnej nie podlegają dalszemu procedowaniu.

5. W przypadku, gdy analiza prawna wskazuje, iż przedsięwzięcie jest niewykonalne, Wójt może zwrócić się do wnioskodawcy z propozycją wprowadzenia zmian. Modyfikacja zgłoszenia może być dokonywana wyłącznie za zgodą wnioskodawcy. W przypadku braku zgody na wprowadzenie zmian zgłoszenie nie jest dalej procedowane.

6. W przypadku projektów podobnych lub komplementarnych Wójt może zwrócić się do wnioskodawców z propozycją ich połączenia. Połączenie może nastąpić wyłącznie za zgodą wnioskodawców. W przypadku braku zgody zgłoszenia są procedowane oddzielnie. W przypadku większej liczby zgłoszeń tego samego projektu, są one łączone w jeden projekt. Wnioskodawcy są o tym fakcie informowani drogą mailową.

7. Zgłoszenia, które pomyślnie przeszły ocenę formalną oraz prawną, stanowią wstępną listę projektów zakwalifikowanych do budżetu obywatelskiego.

§ 16. 1. Po zakończeniu weryfikacji wszystkich zgłoszonych wniosków Wójt zawiadamia wnioskodawców drogą mailową o wynikach weryfikacji. W przypadku wniosków odrzuconych Wójt informuje pisemnie wnioskodawców o powodach negatywnej weryfikacji złożonych przez nich wniosków.

2. Wójt zarządzeniem ustala wykaz zgłoszeń spełniających wymogi określone w uchwale. Wykaz ten stanowi listę zadań, które poddane będą pod głosowanie uprawnionych mieszkańców. Kolejność propozycji zadań na liście układa się w drodze losowania przeprowadzonego przez Komisję, o której mowa w § 19 ust. 3.

3. Wykaz winien zawierać co najmniej nazwę zadania, lokalizację - miejsce realizacji inwestycji, opis zawarty we wniosku oraz szacunkowy koszt realizacji.

4. Wójt zarządzeniem ustala wykaz zgłoszeń niespełniających wymogów określonych w uchwale zawierający informacje o przyczynach ich odrzucenia.

5. Wykazy o których mowa w ust. 2 i 4 Wójt ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na oficjalnej stronie internetowej Gminy.

§ 17. 1. W przypadku odrzucenia w wyniku weryfikacji zgłoszenia propozycji zadania wnioskodawcy przysługuje możliwość złożenia protestu.

2. Protest wraz z uzasadnieniem składa się do Wójta, w nieprzekraczalnym terminie 3 dni roboczych od dnia podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w § 16 ust. 4.

3. Wójt niezwłocznie organizuje spotkanie konsultacyjne z udziałem wnioskodawcy albo osoby przez niego pisemnie upoważnionej oraz właściwych komórek organizacyjnych Urzędu. Nieobecność wnioskodawcy albo osoby przez niego pisemnie upoważnionej nie wstrzymuje rozpatrywania protestu.

4. Wójt, po zapoznaniu się z opiniami przedstawionymi na spotkaniu konsultacyjnym, rozpatruje wniesiony protest. Rozpatrzenie protestu jest ostateczne i skutkuje zakończeniem procedowania.

5. W przypadku uznania protestu za zasadny złożoną propozycję zadania proceduje się dalej z zachowaniem przepisów wskazanych w tym zakresie.

6. W przypadku uznania protestu za niezasadny, złożoną propozycję zadania pozostawia się bez dalszego procedowania.

Głosowanie i obliczanie wyników

§ 18. Głosowanie zarządza Wójt nie wcześniej niż 7 dni od opublikowania listy zadań, o której mowa w § 16 ust. 2. Głosowanie może odbywać się drogą pisemną lub elektroniczną.

§ 19. 1. Głosowanie trwa nie krócej niż 7 dni.

2. Głosać może każdy mieszkaniec Gminy Dopiewo, który ukończył 16 lat. Uprawnienie do głosowania ustala się na podstawie bazy danych osób zameldowanych w Gminie Dopiewo.

3. Wójt w drodze zarządzenia powołuje komisję, mającą za zadanie wykonanie wszelkich czynności niezbędnych do przeprowadzenia głosowania, ustala terminy oraz szczegółowy tryb i zasady głosowania oraz wzór karty do głosowania.

§ 20. Mieszkaniec ma prawo oddać jeden głos, dokonując wyboru spośród zadań podanych na karcie do głosowania.

§ 21. 1. Po zakończeniu głosowania karty do głosowania weryfikowane są pod kątem spełnienia wymogów formalnych.

2. Za karty nieważne uznaje się karty:

- 1) wypełnione nieczytelnie i niezawierające wymaganych danych oraz zgody na przetwarzanie danych osobowych;
- 2) wskazujące więcej niż jedną propozycję zadania;
- 3) zawierające nieprawdziwe dane;
- 4) wypełnione przez osoby nieuprawnione do głosowania.

3. Wypełnienie kilku kart do głosowania przez tą samą osobę powoduje, że wszystkie złożone przez nią karty uznaje się za nieważne.

4. Suma głosów oddanych na dany projekt w kategoriach wymienionych w § 6 będzie mnożona przez współczynnik korygujący obliczany wg wzoru:

$$(LM_{st}/LM_i + 1) / 2$$

Gdzie:

LM_{sr} – średnia liczba zameldowanych mieszkańców sołectwa w danej kategorii
na dzień 01.01

LM_i – liczba zameldowanych mieszkańców danego sołectwa na dzień 01.01

5. Skorygowana liczba głosów decyduje o kolejności projektów na liście do realizacji.

6. Za wybrane do realizacji uznaje się zadania, które uzyskały największą skorygowaną liczbę głosów, nie mniejszą jednak niż 30, aż do wyczerpania puli środków przeznaczonych na budżet obywatelski. Dla określenia wartości projektów stosuje się wycenę ostateczną zadań dokonaną przez Wójta.

7. Jeżeli dwie albo więcej propozycji zadań poddanych głosowaniu otrzymają tą samą liczbę głosów, o ich kolejności na liście decyduje losowanie, przeprowadzone przez komisję, o której mowa w § 19 ust. 3.

8. Jeżeli środki na realizację kolejnego zadania z listy nie będą wystarczające, uwzględnia się pierwsze z następných zadań na liście, którego koszt nie spowoduje przekroczenia dostępnych środków.

9. Jeżeli w wyniku głosowania dwa albo więcej wybranych zadań pozostają ze sobą w sprzeczności lub wzajemnie się wykluczają, do realizacji wyznaczone zostaje zadanie, które zdobyło większą liczbę głosów.

10. Wójt sporządzi wykaz zadań, które głosami uprawnionych mieszkańców zostały wybrane do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego. Wykaz podaje się do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej, na oficjalnej stronie internetowej Gminy oraz w biuletynie informacyjnym „Czas Dopiewa”.

Postanowienia końcowe

§ 22. 1. W przypadku, gdy w trakcie realizacji zadania zaistnieją okoliczności uniemożliwiające realizowanie go zgodnie z zakresem określonym w propozycji zadania wnioskodawca ma obowiązek zmodyfikować propozycję zadania zgłoszonego w ramach budżetu obywatelskiego.

2. Jeżeli wnioskodawca nie dokona modyfikacji propozycji zadania Wójt może podjąć decyzję o jego realizacji po koniecznej modyfikacji poza budżetem obywatelskim albo o rezygnacji z jego realizacji.

§ 23. W przypadku, gdy koszty rzeczywiste realizacji zadania przekroczą szacunkowe koszty określone przez Wójta, dopuszcza się sfinansowanie w brakującej części realizacji propozycji zadania w ramach pozostałych środków budżetu Gminy.

§ 24. Wójt systematycznie monitoruje realizację zadań wybranych w głosowaniu mieszkańców.

§ 25. Wójt rozstrzyga wszystkie kwestie, które nie zostały uregulowane w niniejszych zasadach, a są związane z realizacją budżetu obywatelskiego Gminy Dopiewo.

Przewodniczący
Rady Gminy Dopiewo

Leszek Nowaczek

